

FABIANE GRANDO

**O PAPEL DO ESTADO NA IMPLANTAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA A
SUSTENTABILIDADE URBANA**

**CURITIBA
2011**

FABIANE GRANDO

**O PAPEL DO ESTADO NA IMPLANTAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA A
SUSTENTABILIDADE URBANA**

Dissertação de Mestrado apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direito da Universidade Federal do Paraná, área de concentração em Direito do Estado, sob a orientação da Prof^a. Dra. Angela Cassia Costaldello, como requisito parcial à obtenção do título de Mestre.

CURITIBA

2011

TERMO DE APROVAÇÃO

FABIANE GRANDO

O PAPEL DO ESTADO NA IMPLANTAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS PARA A SUSTENTABILIDADE URBANA

Dissertação apresentada como requisito parcial para a obtenção do grau de Mestre ao Programa de Pós-Graduação em Direito, da Universidade Federal do Paraná, pela seguinte banca examinadora:

Professora Doutora Angela Cassia Costaldello (Orientadora)

AGRADECIMENTOS

Agradeço a Deus, pela oportunidade de desenvolver esse trabalho e por me dar forças para levá-lo adiante.

Aos meus pais Lourdes e Delfino, que sempre me incentivaram aos estudos e nunca mediram esforços para tanto, singelamente homenageio com a conclusão deste trabalho.

Ao meu marido Diogo, pela paciência pelas horas furtadas de sua convivência, pela troca de ideias e por compreender a importância desse momento na minha vida.

À minha orientadora Angela Cassia Costaldello, que ainda na graduação foi responsável por minhas primeiras lições de direito urbanístico, agradeço por compartilhar seu imenso conhecimento, assim como pela atenção e amizade.

Aos coordenadores e funcionários do mestrado, pelo apoio incondicional.

Aos professores e colegas, pelas inúmeras lições de Direito e de vida.

Aos meus parentes, amigos e colegas de trabalho por compreenderem minha ausência e me incentivarem ao longo desta jornada.

RESUMO

A presente dissertação tem por objetivo analisar o contexto que em a atuação estatal por meio de políticas públicas de sustentabilidade urbana ganha destaque. Partindo da análise histórico-evolutiva do Estado, será estudado o surgimento das preocupações com as políticas públicas, enfocando os aspectos preponderantes da crise ambiental e da reflexão sobre a necessidade de se rever as formas de gestão urbana e dos recursos naturais. A questão da sustentabilidade será analisada também, a partir de uma abordagem da evolução do tratamento da questão urbana e da concepção de meio ambiente urbano, adentrando-se na análise das políticas públicas e da disciplina constitucional e infraconstitucional dos instrumentos de política urbana. Pretende-se, dessa forma, demonstrar que o desenvolvimento sustentável só é possível se pensado a partir das noções de sustentabilidade econômica, social e ambiental, reconhecendo-o como direito fundamental.

Palavras-chaves: atuação estatal, políticas públicas, sustentabilidade urbana.

ABSTRACT

The present research intends to analyse the context in which the state action through public policies of urban sustainability is highlighted. Beginning by the historical and evolutionary analysis of the State, will be studied the emergence of the concerns about public policy, focusing on the predominant aspects of the environmental crisis and the reflection on the need to review the forms of urban management and natural resources. The issue of sustainability will be also analyzed from an approach of the evolution on the treatment of urban issue and urban environment, entering on the analysis of public policies and the constitutional and legal discipline of the urban policy instruments. Intends, therefore, to demonstrate that sustainable development is only possible if considered from the notions of sustainable economic, social and environmental, recognizing it as a fundamental right.

Keywords: state action, public policy, urban sustainability.

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	09
1 ANÁLISE HISTÓRICO-EVOLUTIVA DO ESTADO E O INÍCIO DAS PREOCUPAÇÕES COM A SUSTENTABILIDADE URBANA	14
1.1 A PASSAGEM DO ESTADO ABSOLUTISTA À CONCEPÇÃO NEOLIBERAL NA PERSPECTIVA DAS POLÍTICAS PÚBLICAS	14
1.1.1 Estado Absolutista	14
1.1.2 Estado Liberal	16
1.1.3 Estado Social	18
1.1.4 Estado Neoliberal	22
1.2 MODELOS DE GESTÃO ADMINISTRATIVA	26
1.3 A CRISE AMBIENTAL E A PERCEPÇÃO DE UM MODELO INUSTENTÁVEL	33
1.3.1 Clube de Roma: Relatório Limites do crescimento	39
1.3.2 Conferência das Nações Unidas sobre Meio Ambiente Humano: Conferência de Estocolmo	40
1.3.3 Relatório da Comissão Mundial do Meio Ambiente e Desenvolvimento das Nações Unidas: Relatório Brundtland	44
1.3.4 Conferência das Nações Unidas sobre Meio Ambiente e Desenvolvimento: Cúpula da Terra ou Eco 92	46
1.3.5 Cúpula Mundial sobre Desenvolvimento sustentável: Cúpula de Joanesburgo ou Eco 2002	48
1.4 O DIREITO HUMANO ÀS CIDADES	49
2 EQUACIONAMENTO DO PROBLEMA DA GESTÃO DAS CIDADES A PARTIR DAS POLÍTICAS PÚBLICAS E DOS INSTRUMENTOS DE POLITICA URBANA	55
2.1 EVOLUÇÃO NO TRATAMENTO DA QUESTÃO URBANA: AS CIDADES COMO ESPAÇO DE VIVÊNCIA SOCIAL	55
2.1.1 Delimitação do objeto de estudo: o meio ambiente urbano	59
2.2 POLÍTICAS PÚBLICAS: SIGNIFICADO E ALCANCE	61
2.2.1 A gestão das cidades e as políticas públicas	66

2.2.2 A internalização da questão urbano-ambiental pelas políticas públicas municipais	73
2.2.3. O Poder Judiciário e o controle das políticas públicas	78
2.3 A POLÍTICA URBANA NA CONSTITUIÇÃO FEDERAL E NA LEGISLAÇÃO INFRACONSTITUCIONAL	85
2.3.1 A Constituição de 1988 e a função social das cidades	85
2.3.2 O Estatuto da Cidade e os instrumentos de política urbana	88
2.3.2.1 Planejamento urbano	95
2.3.2.2 Plano Diretor	101
3 SUSTENTABILIDADE URBANA	107
3.1 DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL: UM CONCEITO EM CONSTRUÇÃO	107
3.1.1 O meio ambiente urbano e a sustentabilidade das cidades	113
3.2 MEIO AMBIENTE E SUSTENTABILIDADE: UMA AGENDA EM CONSTRUÇÃO	116
3.2.1 Desenvolvimento sustentável a partir da Agenda 21	116
3.2.1.1 Agenda 21 Brasileira	125
3.2.1.2 Agenda 21 Local	134
3.3 SUSTENTABILIDADE NA GESTÃO ADMINISTRATIVA	139
3.3.1 Ações voltadas para a gestão pública sustentável	143
3.3.1.1 Conformidade à legislação e às normas ambientais	144
3.3.1.2 Planejamento sustentável participativo	146
3.3.1.3 Tecnologias limpas	147
3.3.1.3.1 Tecnologias limpas gerenciais	148
3.3.1.3.2 Tecnologias limpas operacionais	150
3.1.3.2.1 A importância do Sistema de Informações Geográficas e do Cadastro Técnico Multifinalitário	154
3.3.1.4 Ações de Responsabilidade Social	158
3.4 O DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL NA PERSPECTIVA JURISPRUDENCIAL: O ENTENDIMENTO DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL	159
CONSIDERAÇÕES FINAIS	163
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS	170